

**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я
КЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

18.05.2012

1107

№ _____
г. Клин
Московская область

Об утверждении Порядка обращения с отходами
производства и потребления на территории
Клинского муниципального района

В соответствии со статьей 15 Закона Московской области от 08.11.2001г. №171/2001-ОЗ «Об отходах производства и потребления на территории Московской области» и в целях совершенствования и систематизации деятельности по обращению с отходами, обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить Порядок обращения с отходами производства и потребления на территории Клинского муниципального района (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Серп и молот».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Руководителя Администрации Клинского муниципального района Потлову А.М.

И.о. Руководителя Администрации
Клинского муниципального района

М.М.Самарина

Утвержден
постановлением Администрации
Клинского муниципального района
18.05.2012 № 1107

**П О Р Я Д О К
обращения с отходами производства и потребления на территории
Клинского муниципального района**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок обращения с отходами производства и потребления на территории Клинского муниципального района (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребле-

ния», Законом Московской области от 08.11.2001г. № 171/2001-ОЗ «Об отходах производства и потребления на территории Московской области».

1.2. Настоящий Порядок определяет правовой порядок обращения с отходами производства и потребления (далее - отходы) на территории Клинского муниципального района Московской области в целях упорядочения деятельности в сфере обращения с отходами, предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, а также в целях минимизации образования отходов. Порядок не распространяется на обращение с радиоактивными, биологическими, медицинскими отходами и другими отходами, обращение с которыми регулируется специальными нормативными правовыми актами.

1.3. Настоящий Порядок является обязательным для исполнения всеми индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, ведущими хозяйственную деятельность на территории Клинского муниципального района Московской области.

1.4. Основные принципы обращения с отходами:

- охрана и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- минимизация образования отходов и уменьшение степени их опасности;
- разделение отходов при их сборе;
- приоритет переработки отходов перед их захоронением;
- развитие рынка вторичных материальных ресурсов и вовлечение их в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья;
- использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях сокращения образования отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;
- содействие внедрению прогрессивных технологий обращения с отходами;
- доступность информации в области обращения с отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.5. Координация деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере обращения с отходами, а также федеральных органов и уполномоченного центрального исполнительного органа государственной власти Московской области, осуществляющих контроль в области обращения с отходами, возлагается на заместителя Руководителя Администрации Клинского муниципального района, направляющего деятельность Администрации Клинского муниципального района в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

2. Отходы как объект права собственности

2.1. Право собственности на отходы принадлежит собственнику сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате использования которых эти отходы образовались.

2.2. Ответственность за обращение с отходами до момента их отчуждения в собственность другого лица несет собственник отходов.

2.3. Право собственности на отходы может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов. Право собственности на отходы как объект движимого имущества, порядок совершения с ними сделок, передача вещных прав регулируются гражданским законодательством.

2.4. Собственник отходов I-IV класса опасности вправе отчуждать эти отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения этими отходами, если у такого лица имеется лицензия на

осуществление деятельности по использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов не меньшего класса опасности.

2.5. В случае если отходы брошены собственником или иным образом оставлены им с целью отказаться от права собственности на них, лицо, в собственности, во владение, либо в пользовании которого находится земельный участок, водоем или иной объект, где находятся брошенные отходы, может обратиться в свою собственность, приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об обращении их в собственность, в соответствии с гражданским законодательством.

3. Требования к обращению с отходами производства и потребления

3.1. Отходы производства и потребления в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются на следующие классы опасности:

- I класс - чрезвычайно опасные;
- II класс - высокоопасные;
- III класс - умеренно опасные;
- IV класс - малоопасные;
- V класс - практически неопасные.

3.2. Отходы I-IV класса опасности подлежат удалению (захоронению и/или уничтожению) или обезвреживанию с соблюдением необходимых мер предосторожности.

Допускается накопление отходов I-IV класса опасности на территории организаций, где эти отходы образуются в результате хозяйственной и иной деятельности, при оформлении соответствующего разрешения, в котором устанавливаются сроки, условия и порядок хранения отходов I-IV класса опасности.

3.3. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы I-IV класса опасности, обязаны подтвердить отнесение отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

На отходы I-IV класса опасности должен быть составлен паспорт. Порядок паспортизации, а также типовые формы паспортов определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.4. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Все виды отходов, образующихся в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, должны быть указаны в проекте нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Лимиты на размещение отходов устанавливаются в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду уполномоченные федеральные органы исполнительной власти.

Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и (или) уполномоченный центральный исполнительный орган государственной власти Московской области в сфере обращения с отходами в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке.

3.5. При наличии у индивидуального предпринимателя, юридического лица проекта нормативов образования отходов, лимитов на их размещение и отсутствии документов, подтверждающих использование отходов в качестве вторичного сырья, передачу их на хранение, захоронение или обезвреживание, а также передачу прав собственности на отходы другому лицу, размещение отходов считается несанкционированным.

3.6. Лица, которые допущены к обращению с отходами I-IV класса опасности, обязаны иметь профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право работы с данными отходами.

3.7. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате деятельности которых образуются отходы I-IV класса опасности, а также осуществляющие деятельность по обращению с отходами I-IV класса опасности, обеспечивают безопасность своих работников, населения и надежную защиту окружающей среды от негативного воздействия отходов.

3.8. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по обращению с отходами I-IV класса опасности, должны иметь лицензию на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

3.9. Собственники, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков должны регулярно проводить работы по очистке территории своих участков от отходов, предотвращая образование несанкционированных свалок, навалов мусора.

3.10. Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в процессе которой образуются отходы производства и потребления, может быть ограничена, приостановлена или запрещена в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в случаях выявления нарушений установленных требований, норм и правил по обращению с отходами производства и потребления или при отсутствии технической или иной возможности обеспечить безопасное для окружающей среды и здоровья человека обращение с отходами.

3.11. Запрещаются:

- ввод в эксплуатацию предприятий, а также зданий, строений, сооружений, установок и иных объектов, если в процессе их эксплуатации образуются отходы производства и потребления, которые не могут быть использованы, обезврежены или размещены экологически безопасными способами;
- использование продукции, если в процессе ее использования образуются отходы производства и потребления, которые не могут быть использованы, обезврежены или размещены экологически безопасными способами;
- размещение отходов в не санкционированных для этих целей местах;
- сжигание всех видов отходов на территориях поселений, предприятий, учреждений, организаций без применения специальных технологий;
- смешивание твердых бытовых отходов, подлежащих размещению на объектах размещения отходов (полигон ТБО), и отходов, подлежащих переработке, обезвреживанию на специализированных установках и захоронению в специальных хранилищах;
- размещение отходов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в контейнеры, установленные для обслуживания населения Клинского муниципального района, без оформления соответствующего договора с собственником контейнерной площадки.

3.12. При обращении с отходами необходимо соблюдать требования по предупреждению аварий и принимать неотложные меры по ликвидации аварии.

3.13. В случае возникновения или угрозы возникновения аварий при обращении с отходами юридические лица, индивидуальные предприниматели немедленно информируют об этом федеральные органы, исполнительные органы государственной власти Московской области в области охраны окружающей среды, администрацию Клинского муниципального района.

3.14. Отходы производства и потребления подлежат захоронению, сортировке, переработке, обезвреживанию, использованию при условии соблюдения экологических, санитарных и иных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды и здоровья человека.

3.15. В местах централизованного использования, обезвреживания, хранения и захоронения отходов производства и потребления должен осуществляться экологический мониторинг.

В случае выявления превышения установленного санитарными правилами уровня радиационного фона отходы подлежат захоронению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Транспортировка отходов I-IV класса опасности

4.1. Транспортирование отходов I-IV класса опасности производится только специально оборудованными транспортными средствами, обеспечивающими предотвращение потерь отходов I-IV класса опасности, при наличии паспорта отходов и документации для транспортирования отходов I-IV класса опасности с указанием количества отходов, цели и места транспортирования.

4.2. Порядок транспортирования опасных отходов на конкретных видах транспорта, требования по обеспечению безопасности работников и предотвращению воздействия на окружающую среду при транспортировании и выполнении погрузочно-разгрузочных работ и другие требования определяются государственными стандартами, нормами и правилами, утвержденными федеральными органами исполнительной власти в сфере обращения с отходами в соответствии с их компетенцией.

5. Размещение отходов производства и потребления

5.1. Хранение и захоронение отходов должны осуществляться только на объектах, предназначенных для размещения отходов, обустроенных в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических, экологических и иных норм и правил и внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5.2. Размещение отходов на объекте размещения отходов осуществляется на основании договора, заключенного между собственником отходов и лицом, в собственности и (или) во владении (пользовании) которого находится объект размещения отходов.

5.3. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны:

- иметь регламент (инструкцию) о порядке размещения отходов;
- осуществлять входной контроль поступающих на объект отходов с занесением данных в учетные документы (журналы учета поступающих отходов, акты сдачи-приемки, накладные и т.д.);
- выдавать собственнику отходов или лицу, которое передало отходы на размещение, документ, подтверждающий факт размещения отходов на объекте, в котором отражаются и фиксируются следующие данные (о собственнике отходов или лице, которое передает отходы на размещение, виде отходов, классе опасности отходов, весовом (в тоннах) количестве отходов, дате и времени приемки отходов);
- проводить мониторинг состояния окружающей среды в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами;
- после окончания эксплуатации данных объектов проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5.4. При эксплуатации объектов размещения отходов должны осуществляться противопожарные и санитарно-противоэпидемиологические мероприятия и обеспечиваться безопасные условия труда.

6. Использование отходов производства и потребления

6.1. Использование отходов в качестве вторичного сырья является приоритетным направлением деятельности по обращению с отходами и заключается в переработке или иных действиях, направленных на получение энергии, материалов, предметов, пригодных для повторного использования.

6.2. Собственники отходов, предназначенных для использования в качестве вторичного сырья, осуществляют обращение с этими отходами одним из следующих способов:

- производят переработку отходов собственными силами;
- заключают договоры на передачу отходов индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, использующим отходы в качестве вторичного сырья.

6.3. Использование отходов производится в установленном законодательством порядке.

7. Обезвреживание отходов производства и потребления

7.1. Обезвреживанию подлежат отходы I-III классов опасности.

7.2. Обезвреживание отходов I-III классов опасности производится на специальных установках или объектах.

При невозможности обезвреживания отходов I-III классов опасности они могут быть захоронены только на специализированных промышленных полигонах.

8. Учет и отчетность в области обращения с отходами производства и потребления

8.1. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны:

- вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Порядок учета в области обращения с отходами устанавливаются федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией, порядок статистического учета в области обращения с отходами - федеральный орган исполнительной власти в области статистического учета;

- представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти в области статистического учета по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией;
- представлять в установленном порядке в уполномоченный центральный исполнительный орган государственной власти Московской области в сфере обращения с отходами сведения, используемые для ведения кадастра отходов Московской области.

Порядок ведения кадастра отходов Московской области определяется Правительством Московской области;

- обеспечить хранение материалов учета в течение срока, определенного федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

9. Плата за размещение отходов

9.1. Размещение отходов является платным. Плата за размещение отходов является составляющей платы за негативное воздействие на окружающую среду и взимается с индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. Производственный контроль в области обращения с отходами

10.1. Юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, организуют и осуществляют производственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

10.2. Порядок осуществления производственного контроля в сфере обращения с отходами определяют юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере обращения с отходами, по согласованию с федеральными органами исполнительной власти или с уполномоченным центральным исполнительным органом государственной власти Московской области в соответствии с их компетенцией.

11. Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами

11.1. Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами осуществляют федеральные органы исполнительной власти, уполномоченный центральный исполнительный орган государственной власти Московской области в соответствии с их компетенцией и предоставленными в установленном порядке полномочиями.

12. Ответственность за нарушение законодательства в области обращения с отходами

12.1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства в области обращения с отходами индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

12.2. Юридические лица, индивидуальные предприниматели возмещают вред, причиненный вследствие нарушения законодательства в области обращения с отходами, в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации.

12.3. Уплата штрафа не освобождает лиц, допустивших правонарушения при обращении с отходами, от обязанностей по устранению нарушений, ликвидации их последствий и возмещению вреда, причиненного здоровью человека, окружающей среде, имуществу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

12.4. Споры по вопросам обращения с отходами решаются в судебном порядке, установленном законодательством Российской Федерации.