



А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я Г О Р О Д С К О Г О О К Р У Г А К Л И Н

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

30 СЕН 2021

№

1739

г. Клин

Московская область

Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений планируемой (намечаемой) на территории городского округа Клин Московской области хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду», Уставом городского округа Клин Московской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения общественных обсуждений планируемой (намечаемой) на территории городского округа Клин Московской области хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Клинского муниципального района от 10.10.2016 № 2807 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений объектов государственной экологической экспертизы на территории Клинского муниципального района»

3. Управлению муниципального контроля (Мамонов Е.Е.) опубликовать настоящее постановление в газете «Серп и Молот» и разместить на официальном сайте Администрации городского округа Клин в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнение настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации городского округа Клин Богаченкова А.В.

Глава городского округа Клин



А.Д. Сокольская

Приложение
к постановлению Администрации
городского округа Клин
от _____ № _____

Порядок
проведения общественных обсуждений планируемой (намечаемой)
на территории городского округа Клин Московской области
хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит
экологической экспертизе

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду» (далее- Приказ Минприроды России от 01.12.2020 № 999) и определяет процедуру проведения общественных обсуждений планируемой (намечаемой) на территории городского округа Клин Московской области хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе.

1.2. В Порядке используются следующие основные понятия:

материалы оценки воздействия на окружающую среду (далее — материалы оценки воздействия) - комплект документации, подготовленной при проведении оценки воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности (далее – оценка воздействия на окружающую среду). Материалы оценки воздействия на окружающую среду разрабатываются в целях обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды, предотвращения и (или) уменьшения воздействия планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий, а также выбора оптимального варианта реализации такой деятельности с учетом экологических, технологических и социальных аспектов или отказа от деятельности. В материалах оценки воздействия на окружающую среду обеспечивается выявление характера, интенсивности и степени возможного воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности, анализ и учет такого воздействия, оценка экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий реализации такой деятельности и разработка мер по предотвращению и (или) уменьшению таких воздействий с учетом общественного мнения. Материалы оценки воздействия на окружающую среду являются основанием для разработки обосновывающей документации по планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности, в том числе по объектам государственной экологической экспертизы;

экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим

требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду;

объект государственной экологической экспертизы - документация, подлежащая государственной экологической экспертизе в соответствии со статьями 11, 12 Федерального закона от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

общественные обсуждения - комплекс мероприятий, проводимых в рамках оценки воздействия на окружающую среду и направленных на информирование общественности о планируемой (намечаемой) хозяйственной или иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия на окружающую среду;

общественность - все заинтересованные лица, в том числе граждане, общественные организации (объединения), представители органов государственной власти, органов местного самоуправления;

заказчик - юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности, в том числе в определенных Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» случаях, представляющее документацию по планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на экологическую экспертизу;

исполнитель работ по оценке воздействия на окружающую среду (далее- исполнитель) - физическое или юридическое лицо, которому заказчик предоставил право на проведение работ по оценке воздействия на окружающую среду;

объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, отнесенные к объектам IV категории - объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в случае, если указанные объекты не соответствуют критериям, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - III категорий.

1.3. Организацию и проведение общественных обсуждений осуществляют заказчик (исполнитель) и Администрация городского округа Клин (далее — Администрация), являющаяся органом местного самоуправления, ответственным за проведение общественных обсуждений.

1.4. Объектом общественных обсуждений являются:

1) проект технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду (в случае принятия заказчиком решения о подготовке технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду) (далее – проект Технического задания);

2) предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к объектам IV категории;

3) предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду (или объект экологической экспертизы, включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду)».

1.5. Общественные обсуждения могут проводиться в форме простого информирования, опроса, общественных слушаний, а также в иных формах общественных обсуждений, обеспечивающих информирование общественности, ее ознакомление с объектом общественных обсуждений и получение замечаний,

комментариев и предложений по объекту общественных обсуждений с указанием места размещения материалов для обсуждения и сбором замечаний, комментариев и предложений (конференция, круглый стол, анкетирование, консультации с общественностью, а также совмещение форм, указанных в настоящем пункте).

1.6. Проект Технического задания (в случае принятия решения о его подготовке) проходит общественные обсуждения в форме простого информирования общественности с указанием места размещения объекта общественного обсуждения и сбором замечаний, комментариев и предложений по адресу (адресам), в том числе электронной почты, согласно уведомлению заказчика.

2. Условия организации и проведения общественных обсуждений

2.1. Заказчик направляет в Совет депутатов городского округа Клин (далее- Совет депутатов) уведомление о проведении общественных обсуждений в соответствии с пунктом 4.6 Требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду, утвержденных Приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 999 (далее- Требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду). К уведомлению о проведении общественных обсуждений должны прилагаться материалы, составляющие объект общественных обсуждений.

2.2. В течение 5 дней со дня подачи уведомления о проведении общественных обсуждений Совет депутатов принимает решение о назначении общественных обсуждений либо о мотивированном отказе в назначении общественных обсуждений. Заказчик уведомляется о принятом решении в письменной форме.

2.3. Несоответствие поданного уведомления о проведении общественных обсуждений требованиям, предусмотренным пунктом 2.1 настоящего Порядка, является основанием для отказа в назначении общественных обсуждений.

2.4. В решении Совета депутатов о назначении общественных обсуждений должно содержаться:

- 1) наименование и адрес заказчика или его представителя;
- 2) объект общественных обсуждений;
- 3) форма общественных обсуждений;
- 4) дата, время (сроки) и место проведения общественных обсуждений;
- 5) в случае проведения общественных обсуждений в форме общественных слушаний или опроса — информация о формировании и составе комиссии по проведению общественных обсуждений, в том числе о председателе, заместителе председателя комиссии по проведению общественных обсуждений (представители Администрации) и секретаре комиссии по проведению общественных обсуждений (представитель заказчика).

2.5. Комиссия по проведению общественных обсуждений (далее- комиссия):

- 1) координирует взаимодействие между участниками общественных обсуждений;
- 2) следит за соблюдением требований настоящего Порядка и действующего законодательства при проведении общественных обсуждений;
- 3) подписывает протокол общественных обсуждений.

2.5.1 Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее чем две трети от установленного числа членов комиссии.

Решение принимается большинством голосов от присутствующих на заседании комиссии.

2.6. После вступления в силу решения Совета депутатов о назначении общественных обсуждений Заказчик информирует общественность о проведении общественных обсуждений в следующем порядке:

1) на муниципальном уровне - на официальном сайте органа местного самоуправления, определенного в соответствии с пунктом 7.9.1 Требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду, или в случае его отсутствия - в официальном периодическом издании уполномоченного органа власти (сайте официального периодического издания уполномоченного органа власти, зарегистрированном в качестве сетевого издания в порядке, установленном Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 "О средствах массовой информации" (Российская газета, 1992, № 32; Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 9, ст. 1134);

2) на региональном уровне - на официальном сайте территориального органа Росприроднадзора и на официальном сайте органа исполнительной власти Московской области в области охраны окружающей среды (в случае его отсутствия - в официальном периодическом издании органа исполнительной власти Московской области (сайте официального периодического издания уполномоченного органа власти, зарегистрированном в качестве сетевого издания в порядке, установленном Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации») (в случае проведения оценки воздействия планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности, обосновывающая документация которой является объектом государственной экологической экспертизы федерального или регионального уровня);

3) на федеральном уровне - на официальном сайте Росприроднадзора (в случае проведения оценки воздействия планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности, обосновывающая документация которой является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня);

4) на официальном сайте заказчика (исполнителя) при его наличии.

2.6.1. В информационных материалах, публикуемых (размещаемых) в соответствии с пунктом 2.6 настоящего Порядка, должны быть указаны:

1) информация о решении Совета депутатов о назначении общественных обсуждений;

2) заказчик и исполнитель работ по оценке воздействия на окружающую среду (наименование - для юридических лиц; фамилия, имя и отчество (при наличии) - для индивидуальных предпринимателей; основной государственный регистрационный номер (ОГРН) или основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (ОГРНИП); индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН) для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; юридический и (или) фактический адрес - для юридических лиц; адрес места жительства - для индивидуальных предпринимателей; контактная информация (телефон, адрес электронной почты (при наличии), факс (при наличии));

3) наименование, юридический и (или) фактический адрес, контактная информация (телефон и адрес электронной почты (при наличии), факс (при наличии)) органа местного самоуправления, ответственного за организацию общественных обсуждений;

5) наименование планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности;

6) цель планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности;

7) предварительное место реализации планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности;

8) планируемые сроки проведения оценки воздействия на окружающую среду;

9) место и сроки доступности объекта общественного обсуждения;

10) предполагаемая форма и срок проведения общественных обсуждений, в том числе форма представления замечаний и предложений (в случае проведения общественных обсуждений в форме общественных слушаний указывается дата, время, место проведения общественных слушаний; в случае проведения общественных обсуждений в форме опроса указываются сроки проведения опроса, а также место размещения и сбора опросных листов (если оно отличается от места размещения объекта общественных обсуждений), в том числе в электронном виде);

11) контактные данные (телефон и адрес электронной почты (при наличии)) ответственных лиц со стороны заказчика (исполнителя) и органа местного самоуправления;

12) иная информация по желанию заказчика (исполнителя).

2.7. Дополнительное информирование общественности (в случае его осуществления) может проводиться путем распространения информации, указанной в уведомлении о проведении общественных обсуждений, по радио, на телевидении, в периодической печати, на информационных стендах органов местного самоуправления, через информационно-коммуникационную сеть «Интернет», а также иными способами, обеспечивающими распространение информации.

2.8. Письменные замечания и предложения по материалам общественных обсуждений принимаются в течение 10 календарных дней после окончания срока общественных обсуждений и регистрируются в журнале учета замечаний и предложений общественности, листы которого должны быть пронумерованы и сброшюрованы (прошиты), что подтверждается печатью Администрации и заказчика.

Журнал учета замечаний и предложений общественности должен содержать:

1) титульный лист с указанием организаторов общественных обсуждений (Администрации, заказчика и исполнителя); наименования объекта общественных обсуждений; формы проведения общественных обсуждений; периода ознакомления с материалами общественных обсуждений.

2) таблицу замечаний и предложений общественности, в которой указываются: автор замечаний и предложений (для физических лиц - фамилия, имя, отчество (при наличии), адрес, контактный телефон, адрес электронной почты (при наличии)); для юридических лиц - наименование, фамилия, имя, отчество (при наличии), должность представителя организации, адрес (место нахождения) организации, телефон (факс, при наличии) организации, адрес электронной почты (при наличии); содержание замечания и предложения;

3) согласие на обработку персональных данных (подпись, в случае проведения обсуждений в дистанционном формате подписи отсутствуют);

4) дату и подпись с указанием фамилии, имени и отчества (при наличии) лица, ответственного за ведение журнала.

2.9. В случае проведения общественных обсуждений в форме общественных слушаний или опроса в соответствии с настоящим Порядком оформятся протокол общественных обсуждений.

2.10. Длительность проведения общественных обсуждений с даты обеспечения доступа общественности к объекту общественных обсуждений (размещения объекта общественных обсуждений) по адресу(ам), указанному(ым) в уведомлении о проведении общественных обсуждений, должна составлять:

1) по проекту Технического задания (в случае принятия заказчиком решения о проведении его общественного обсуждения) или по предварительным материалам оценки воздействия на окружающую среду в отношении планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в случае, если указанные объекты не соответствуют критериям, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - III категорий, а также, если такая деятельность не подлежит государственной экологической экспертизе в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» - не менее 10 календарных дней;

2) по предварительным материалам оценки воздействия на окружающую среду (или объекту экологической экспертизы, включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду) - не менее 30 календарных дней (без учета дней проведения общественных слушаний).

3. Порядок проведения общественных обсуждений в форме общественных слушаний

3.1. Общественные обсуждения в форме общественных слушаний предусматривают проведение собрания в специально отведенном или приспособленном для этого месте с обеспечением заблаговременного ознакомления участников общественных слушаний с материалами по объекту общественных обсуждений, в отношении которых они проводятся. Регламент проведения общественных слушаний утверждается заказчиком по согласованию с председателем комиссии по проведению общественных обсуждений не позднее, чем за три дня до их проведения.

3.2. Доступность для общественности материалов по объекту общественных слушаний должно быть обеспечено не менее чем за 20 календарных дней до дня проведения и в течение 10 календарных дней после дня проведения общественных слушаний. Заказчик определяет место и время, где участники общественных слушаний могут заблаговременно до проведения общественных слушаний ознакомиться с указанными материалами.

Заказчик не позднее чем за 3 календарных дня до начала планируемого общественного обсуждения, исчисляемого с даты обеспечения доступности объекта общественных обсуждений для ознакомления общественности, размещает в соответствии с пунктом 2.6 настоящего Порядка уведомление о проведении общественных слушаний.

3.3. В день проведения общественных слушаний заказчик осуществляет регистрацию участников общественных слушаний в порядке, предусмотренном регламентом проведения общественных слушаний, которая должна начаться не позднее, чем за два часа до начала общественных слушаний.

Граждане регистрируются в качестве участников общественных слушаний на основании документа, удостоверяющего личность, представители организаций - на

основании документов, подтверждающих право действовать от ее имени в установленном законом порядке.

Участники общественных слушаний, желающие на нем выступить, отражают в регистрационном листе тему выступления.

3.4. Председатель (в случае его отсутствия - заместитель председателя) и секретарь комиссии совместно с представителями заказчика проводят общественные слушания.

3.5. Председатель (заместитель председателя) комиссии:

- открывает общественные слушания, представляет себя, секретаря комиссии, оглашает тему и повестку в рамках проведения общественных слушаний, а также представляет участникам общественных слушаний заказчика;
- доводит до сведения участников общественных слушаний регламент их проведения;
- информирует собравшихся о количестве участников общественных слушаний;
- ведет общественные слушания, следит за соблюдением регламента их проведения, а также общественного порядка;
- принимает решения об объявлении перерыва на общественных слушаниях, а также о продолжении его проведения в другой день;
- имеет право остановить проведение общественных слушаний в случае совершения его участниками противоправных действий, нарушения общественного порядка, затрудняющих их дальнейшее проведение в данный момент;
- имеет право потребовать удалить из помещения, в котором проводятся общественные слушания, лицо, нарушившее регламент их проведения или общественный порядок и не подчинившееся законным требованиям председателя общественных слушаний.

3.6. Участники общественных слушаний имеют право:

- задавать вопросы докладчикам;
- в устной и (или) письменной форме передавать замечания и предложения относительно объекта общественных слушаний;
- выступать в пределах времени, установленного регламентом;
- осуществлять иные действия в рамках действующего законодательства и регламента мероприятия.

3.7. Участники общественных слушаний обязаны:

- выполнять все законные требования председателя (заместителя председателя) комиссии, организатора общественных слушаний, уполномоченных им лиц, представителей Администрации;
- соблюдать общественный порядок и регламент проведения общественных слушаний.

3.8. При завершении общественных слушаний председатель (заместитель председателя) комиссии подводит итоги их проведения.

3.9. На общественных слушаниях ведется протокол общественных слушаний. Ведение протокола общественных слушаний осуществляется секретарем комиссии (а в случае его отсутствия, в соответствии с решением комиссии — одним из членов комиссии, присутствующим на общественных слушаниях).

Протокол общественных слушаний оформляется в течение 5 рабочих дней после завершения общественных слушаний в сброшюрованном (прошитом) и пронумерованном виде, что подтверждается печатями Администрации и заказчика, а также подписями председателя (заместителя председателя) комиссии и секретаря

комиссии (либо члена комиссии, исполнявшего его функции на общественных слушаниях).

Оформление протокола общественных слушаний осуществляется в соответствии с пунктом 7.9.5.2 Требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду.

С целью оформления протокола общественных слушаний на общественных слушаниях могут осуществляться аудио и видеозапись всех выступлений и обсуждений.

4. Порядок проведения общественных обсуждений в форме опроса

4.1. Общественные обсуждения в форме опроса предусматривают информирование общественности с указанием места размещения для ознакомления объекта общественных обсуждений, порядком сбора замечаний, комментариев и предложений общественности в форме опросных листов и оформлением протокола опроса.

Проведение общественных обсуждений в форме опроса осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Московской области от 11.11.2015 № 194/2015-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Московской области».

В соответствии с Уставом городского округа Клин Московской области порядок назначения и проведения опроса граждан определяется нормативным правовым актом Совета депутатов.

4.2. Подготовку и проведение опроса граждан осуществляет комиссия, численность и состав которой определяется решением Совета депутатов.

4.3. Заказчик не позднее чем за 3 календарных дня до начала планируемого общественного обсуждения, исчисляемого с даты обеспечения доступности объекта общественных обсуждений для ознакомления общественности, размещает в соответствии с пунктом 2.6 настоящего Порядка уведомление о дате и сроках, времени, методике проведения опроса, вопросе (вопросах), предлагаемом (предлагаемых) при проведении опроса, форме опросного листа, местонахождении комиссии и опросных листов, номере телефона комиссии и иных необходимых сведениях.

4.4. Порядок определения результатов опроса устанавливается Уставом городского округа Клин и (или) нормативным правовым актом Совета депутатов.

4.5. Протокол общественных обсуждений в форме опроса (далее- протокол опроса) оформляется в течение не более 5 рабочих дней после окончания его проведения в сброшюрованном (прошитом) и пронумерованном виде, что подтверждается печатью Администрации и заказчика, а также подписями не менее двух членов комиссии. Оформление протокола опроса осуществляется в соответствии с пунктом 7.9.5.4 Требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду. К протоколу опроса прилагаются опросные листы.

5. Порядок проведения общественных обсуждений в форме простого информирования общественности

5.1. Общественные обсуждения в форме простого информирования осуществляются путем информирования общественности с указанием места размещения объекта общественного обсуждения и сбора замечаний, комментариев и

предложений по адресу (адресам), в том числе электронной почты, согласно уведомлению о проведении общественных обсуждений, в случае проведения общественного обсуждения проекта Технического задания, объекта экологической экспертизы, включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду, переработанного в соответствии с отрицательным заключением государственной экологической экспертизы, или доработанного по замечаниям экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий согласно пункту 6 Требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду, а также предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду в отношении планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в случае, если указанные объекты не соответствуют критериям, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - III категорий, а также, если такая деятельность не подлежит государственной экологической экспертизе в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».