



СЗНБ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА КЛИН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 АПР 2019

№

420

г. Клин
Московская область

Об утверждении Методики оценки эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Клин

В целях повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Клин в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Методику оценки эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Клин (приложение № 1).
2. Руководителям муниципальных заказчиков дополнить положения о контрактных службах (контрактных управляющих) показателями эффективности.
3. МУНИЦИПАЛЬНОМУ КАЗЕННОМУ УЧРЕЖДЕНИЮ «ЦЕНТР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЫ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА КЛИН» опубликовать настоящее постановление в газете «Серп и молот», а также разместить на официальном сайте Администрации городского округа Клин в сети Интернет.
4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации городского округа Клин Каплуна Э.Ю.

Глава городского округа Клин



А.Д. Сокольская

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

1. Общие положения

Настоящая Методика разработана в целях оценки эффективности закупочной деятельности, законности, дисциплины исполнения функций по обеспечению муниципальных нужд городского округа Клин в товарах, работах, услугах.

Оценка эффективности осуществления закупок представляет собой комплексную систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд городского округа Клин.

Оценка эффективности осуществления закупок проводится по результатам полугодия, года с нарастающим итогом на основании расчета соответствующих показателей (критериев) в разрезе закупок муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений, других заказчиков городского округа Клин, осуществляющих закупки в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения органов государственной и муниципальных нужд», в целом по закупкам для обеспечения муниципальных нужд городского округа Клин.

По результатам полугодия не позднее 31 июля, по результатам года не позднее 15 февраля следующего года информация о достигнутых показателях эффективности муниципальных закупок в форме официального письма доводится до МКУ «Центр проведения торгов». Информация должна содержать интегральный показатель оценки эффективности по каждому критерию и совокупной оценки эффективности закупок за отчетный период.

2. Аналитическая оценка эффективности муниципальных закупок городского округа Клин

Для определения эффективности закупочной деятельности применяются наиболее значимые показатели, демонстрирующие главные составные части проведения закупок и дающие возможность формировать подход к оценке эффективности.

Указанные показатели характеризуют стадии процесса определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - планирование, проведение закупки,

исполнение контракта, контроль и дают наиболее полное представление о процессе закупок.

При оценке эффективности закупок используются следующие критерии:

1. Критерий конкурентности закупок;
2. Критерий экономности;
3. Критерий соблюдения законодательства;
4. Критерий эффективности планирования;

Каждый критерий представляет собой совокупность показателей эффективности, рассчитываемых по приведенному ниже порядку. Сумма значений показателей по каждому критерию позволяет определить резервы повышения эффективности закупок по каждому направлению оценки.

1. Критерий конкурентности закупок

Критерий конкурентности отражает уровень конкуренции в закупках заказчиков городского округа Клин. Критерий состоит из 7 показателей. Максимальное количество присвоенных баллов в результате интегральной оценки - 21. Отнесение закупки к тому или иному отчетному периоду производится по дате завершающего протокола.

К1.1 - Удельный вес соответствующих конкурентных закупок в общем объеме закупок

Важность показателя определяется тем, что только конкурентные закупки позволяют обеспечить эффективность закупок для муниципальных нужд городского округа Клин. Сокращение доли закупок у единственного поставщика - одна из наиболее важных составляющих эффективности.

Показатель рассчитывается как доля конкурентных закупок в общем количестве проведенных закупок.

Показатель эффективности закупок К1.1 рассчитывается как:

$$K1.1 = Z_k / Z_c * 100\%, \text{ где}$$

Z_k - общее количество закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Z_c - совокупное (общее) количество проведенных закупок. Закупки, осуществленные в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту - Федеральный закон N 44-ФЗ), учитываются в общем количестве проведенных закупок.

К1.2 - Доля несостоявшихся закупок и закупок у "единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)" в общем объеме конкурентных закупок

Данный показатель характеризует экономический эффект от проведения закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Показатель эффективности закупок К1.2 рассчитывается как:

$$K1.2 = Z_n / Z_k * 100\%,$$

Зн - общее количество несостоявшихся закупок (конкурентных закупок, где подана/допущена единственная заявка участника, заявки не поступили, все заявки отклонены);

Зк - общее количество закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Доля несостоявшихся конкурсов, аукционов и иных закупочных процедур с одним участником (или без заявок участников) в общем количестве конкурентных закупок должна составлять не более 30%. Высокое значение показателя свидетельствует об отсутствии конкуренции, существовании риска получения предложений с завышенной стоимостью и прямо связано с показателем К2.1 в части оценки эффективности.

К1.3 - Среднее количество участников закупки

Данный показатель характеризует уровень конкуренции при проведении закупок. Нормальные значения этого показателя находятся в диапазоне 3 - 7 участников закупки на одну процедуру. Меньшие значения (особенно значения, близкие к единице) характеризуют либо завышенный уровень требования заказчика, либо низкий уровень конкуренции на рынках, на которых производится закупка, либо наличие иных факторов, не позволяющих эффективно применять данный способ закупки. Значения меньше единицы говорят о наличии в статистических данных ошибок. Число участников, подавших свои заявки на участие в конкурентных способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), отражает реальный уровень конкурентной активности. Чем выше данный показатель, тем выше конкурентная борьба между участниками процедур, что влияет на возможность получения экономии бюджетных средств.

Показатель эффективности закупок К1.3 рассчитывается как:

$$К1.3 = (Ук + Уа + Узк + Узп) / Кз, \text{ где}$$

Ук - количество участников открытых конкурсов, открытых конкурсов с ограниченным участием, открытых двухэтапных конкурсов, открытых конкурсов в электронной форме, открытых конкурсов с ограниченным участием в электронной форме, открытых двухэтапных конкурсов в электронной форме

Уа - количество участников электронных аукционов

Узк - количество участников запросов котировок в электронной форме

Узп - количество участников запросов предложений в электронной форме

Кз - общее количество проведенных закупок конкурентными способами.

Закупки, где по итоговому протоколу все заявившиеся участники отклонены (или заявок не поступило), в общем количестве проведенных закупок не учитываются.

К1.4 - Средневзвешенное количество поступивших заявок на одну закупку

К1.5 - Средневзвешенное количество допущенных заявок на одну закупку

Использование при расчете средневзвешенных показателей позволяет сконцентрироваться на уровне конкуренции при проведении крупных закупок. В связи с тем, что в качестве весов используется начальная (максимальная) цена контракта, число участников крупной закупки имеет большее значение, чем число участников наименьшей по стоимости закупки. Учет в Методике оценки

средневзвешенных показателей стимулирует проведение заказчиком работы по привлечению большего числа участников на крупные муниципальные закупки.

Показатель эффективности закупок К1.4 рассчитывается как:
$$K1.4 = \sum(\text{Цнмцк} * \text{Ук}) / \sum \text{Цнмцк}, \text{ где}$$

Цнмцк - начальная (максимальная) цена контракта по конкретной закупке
 $\sum(\text{Цнмцк} * \text{Ук})$ - сумма всех произведений начальной максимальной цены контракта по конкретной закупке на количество участников этой конкретной закупки

Ук - количество участников конкретной закупки

$\sum \text{Цнмцк}$ - общая начальная (максимальная) цена контракта по всем закупкам
Показатель эффективности закупок К1.5 рассчитывается аналогично К1.4, при этом для расчета используются только допущенные заявки участников по итоговому (завершающему) протоколу.

К1.6 - Индекс одной заявки

Показатель вводится с целью повышения качества подготовки технического задания при формировании заявки на закупку, позволяющего принять участие в такой закупке наибольшему количеству поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Показатель эффективности закупок К1.6 рассчитывается как:

$$K1.6 = 31 / Kз, \text{ где}$$

31 - количество закупок, на участие в которых подана единственная заявка (вне зависимости от того, допущена эта заявка или отклонена).

Кз - общее количество проведенных закупок конкурентными способами.

К1.7 - Доля открытых аукционов в электронной форме в общем объеме конкурентных закупок

Аукционы являются наиболее открытым, прозрачным, доступным способом закупки, сводящим к минимуму возможную коррупционную составляющую. Большая часть аукционов проводится в электронной форме, что существенно упрощает процесс взаимодействия потенциального поставщика и заказчика, тем самым значительно увеличивая уровень конкуренции. В связи с этим показателю К1.7 уделяется особое внимание.

Показатель эффективности закупок К1.7 рассчитывается как:

$$K1.7 = \text{Аэф} / \text{Зк} * 100\%, \text{ где}$$

Аэф - общее количество проведенных открытых аукционов в электронной форме;

Зк - общее количество закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. Критерий экономности

Критерий состоит из 2 показателей. Максимальное количество присвоенных баллов в результате интегральной оценки - 6. Отнесение закупки к тому или иному отчетному периоду производится по дате завершающего протокола.

К2.1 - Экономия, полученная по результатам закупок

Итоги конкурентных закупок оцениваются на предмет эффективности расходования бюджетных средств путем определения средней экономии в разрезе каждого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Экономия определяется в процентах от совокупной начальной (максимальной) цены контракта.

Полученной экономии дается оценка.

Показатель эффективности закупок К2.1 рассчитывается как:

$$K2.1 = (Цн - Цк) / Цн * 100\%, \text{ где}$$

Цн - совокупная начальная (максимальная) цена контракта по всем проведенным закупкам;

Цк - совокупная стоимость заключенных контрактов.

При расчете показателя эффективности закупок К2.1 не принимаются во внимание закупки, сведения о которых не включаются в реестр контрактов в соответствии с пунктом 3 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года N 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну".

В случае если при исполнении контракта в установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок порядке производится изменение цены такого контракта, то для расчета показателя эффективности К2.1 принимается во внимание первоначальная цена контракта до ее изменения.

При расчете учитываются цены всех заключенных контрактов, в том числе контрактов, которые были расторгнуты по соглашению сторон или по решению суда, а также контрактов, которые впоследствии судом были признаны недействительными.

Проведенным закупкам присваиваются следующие степени эффективности расходования бюджетных средств:

Группа	Значение показателя эффективности (К2.1)	Оценка эффективности	Характеристика показателя эффективности
1	от 0% до 5%	Низкая эффективность	Данное значение показателя характеризует: - закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе случаи, когда конкурентные процедуры были признаны несостоявшимися, и контракты заключены по начальным (максимальным) ценам; - несостоявшиеся конкурентные процедуры, при которых контракты были заключены по предложенным участником ценам, и конкурентные процедуры, состоявшиеся, но с низкой эффективностью. Возможные причины неэффективности:

			<ul style="list-style-type: none"> - завышенный уровень требований к участникам, закупаемым товарам (работам, услугам); - низкий уровень подготовленности участника; - укрупнение закупки, повлекшее за собой сокращение количества потенциальных участников осуществления закупки; - отсутствующий или низкий уровень конкуренции; - отсутствие анализа и мониторинга цен для формирования объективных, обоснованных начальных (максимальных) цен контрактов; - сговор поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закупаемых товаров (работ, услуг).
2	от 5% до 25%	Нормативная эффективность закупок	Осуществление закупки проведено эффективно.
3	более 25%	Необоснованная эффективность закупок	<p>Данное значение показателя может свидетельствовать о переоценке поставщиками (подрядчиками, исполнителями) своих возможностей по исполнению контрактов за цены, по которым они заключены, либо об установлении заказчиком завышенных начальных (максимальных) цен контрактов.</p> <p>Необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - провести проверку обоснованности начальных (максимальных) цен контракта; - уделить особое внимание к исполнению контрактов поставщиками на каждом этапе; - заключать контракт только после предоставления участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении закупки, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса) или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

К2.2 - Доля закупок с экономией более 25%

Особое внимание уделяется закупкам с необоснованной эффективностью, которая может быть результатом недобросовестных действий победителя либо существенного завышения начальных (максимальных) цен контракта. Показатель эффективности закупок К2.2 рассчитывается как:

$$К2.2 = Э25 / Кз * 100\%, \text{ где}$$

Э25 - количество закупок, организованных конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с экономией 25% и более;
Кз - общее количество проведенных закупок конкурентными способами.

3. Критерий соблюдения законодательства в сфере закупок

Критерий состоит из 4 показателей. Максимальное количество присвоенных баллов в результате интегральной оценки - 9.

К3.1 - Соблюдение требований по соотношению объемов (размеров) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и совокупного годового объема закупок

Данный показатель характеризует исполнение заказчиками поручения Губернатора Московской области, в соответствии с которой объем закупок, подлежащих размещению у СМП, СОНКО составляет не менее чем 30% совокупного годового объема закупок.

Порядок расчета показателя эффективности закупок К3.1:

1) Рассчитать совокупный годовой объем закупок

$СГОЗ = П + Т + С$, где

СГОЗ - совокупный годовой объем закупок;

П - контракты, заключенные в предыдущих финансовых годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году;

Т - контракты, заключенные в текущем финансовом году, полностью исполняемые и оплачиваемые в текущем финансовом году;

С - контракты, заключенные в текущем финансовом году, исполняемые в текущих и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году.

2) Вычесть из СГОЗ суммы на оплату товаров, работ, услуг в части 1.1 статьи 30 Федерального закона N 44-ФЗ (для обеспечения обороны страны и безопасности государства; услуг по предоставлению кредитов; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона N 44-ФЗ; работ в области использования атомной энергии; при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков).

3) Рассчитать фактический объем закупок, осуществленных у СМП, СОНКО ($V_{мз}$).

4) $К3.1 = V_{мз} / СГОЗ * 100\%$

К3.2 - Доля контрактов с субъектами малого бизнеса в общей стоимости контрактов

При расчете показателя учитывается информация о контрактах, заключенных в отчетном периоде вне зависимости от заявленных сроков финансирования, даты подведения итогов закупки (даты завершающего протокола).

Показатель эффективности закупок К3.2 рассчитывается как:

$К3.2 = (V_{смп} + V_{суб}) / V_{к} * 100\%$, где:

$V_{смп}$ - общая стоимость заключенных контрактов с субъектами малого предпринимательства по результатам конкурентных процедур определения

поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе в результате несостоявшихся закупок;

V_{суб} - объем закупок, подлежащих в соответствии с контрактом передаче на субподряд субъектам малого предпринимательства;

V_к - общая стоимость заключенных контрактов, в том числе с единственным поставщиком. Закупки, осуществленные в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту - Федеральный закон N 44-ФЗ), учитываются в общем количестве проведенных закупок.

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Показатель носит временный характер, в связи с чем при проведении интегральной оценки баллы не присваиваются.

КЗ.3, КЗ.4 - Показатели количества обоснованных и частично обоснованных жалоб

В рамках указанных показателей оценивается наличие установленных нарушений проведения закупок в течение отчетного периода. Учитываются нарушения, установленные по итогам проверок, рассмотрения жалоб участников проведения закупок.

Важность показателей определяется тем, что отсутствие нарушений и возможных злоупотреблений - неотъемлемая и важнейшая часть построения эффективной системы государственных закупок.

Отнесение жалобы к тому или иному отчетному периоду производится по дате ее рассмотрения.

С целью объективности оценки эффективности проводимых закупок и соблюдения требований законодательства о контрактной системе при расчете показателей определяется доля обоснованных (частично обоснованных) жалоб в общем объеме закупок, проведенных конкурентными способами.

Показатель эффективности закупок КЗ.3 рассчитывается как:

$$КЗ.3 = Ж_о / К_з * 100\%, \text{ где}$$

Ж_о - количество обоснованных жалоб в отчетном периоде. Жалобы, поступившие в предыдущем периоде, но рассмотренные в отчетном периоде, учитываются однократно в периоде их рассмотрения.

К_з - общее количество проведенных закупок конкурентными способами.

Показатель эффективности закупок КЗ.4 рассчитывается как:

$$КЗ.4 = Ж_ч / К_з * 100\%, \text{ где}$$

Ж_ч - количество частично обоснованных жалоб в отчетном периоде. Жалобы, поступившие в предыдущем периоде, но рассмотренные в отчетном периоде, учитываются однократно в периоде их рассмотрения.

К_з - общее количество проведенных закупок конкурентными способами.

4. Критерий эффективности планирования

Критерий состоит из 2 показателей. Максимальное количество присвоенных баллов в результате интегральной оценки - 3.

К4.1 - Показатель количества изменений в плане-графике в расчете на одну опубликованную конкурентную закупку

Планирование является одной из важнейших составляющих и ключевым этапом закупочной деятельности муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений, так и для коммерческих организаций, потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Частое внесение изменений в планы-графики, подлежащие обязательной публикации в Единой информационной системе в сфере закупок, препятствует своевременному и качественному планированию участия потенциальных поставщиков в муниципальных закупках, низкой конкуренции, увеличения вероятности срыва проведения закупок по причине отсутствия участников.

Показатель эффективности закупок К4.1 рассчитывается как:

$$К4.1 = ПГо / Кз, \text{ где}$$

ПГо - общее количество изменений планов-графиков в отчетном периоде. Изменения планов-графиков на очередной финансовый год, опубликованные в IV квартале отчетного периода, учитываются в первом квартале следующего года. Первичный план-график при расчете показателя не учитывается;

Кз - общее количество проведенных закупок конкурентными способами.

К4.2 - Доля закупок, осуществленных в IV квартале

Данный показатель учитывается по количеству закупок исключительно по итогам года, в связи с чем при общей интегральной оценке баллы по показателю К4.2 не присваиваются.

Во избежание срыва заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по причине отсутствия участников закупок (отклонения имеющихся участников) в IV квартале отчетного года и невозможности проведения повторных закупочных процедур при соблюдении установленных сроков до конца текущего года, рекомендуется закупки с финансированием отчетного года проводить до истечения III квартала текущего года с целью сохранения возможности проведения дополнительных закупок при образовавшейся экономии, выделении дополнительного финансирования, необходимости проведения повторных закупок.

Отнесение закупки к тому или иному отчетному периоду производится по дате завершающего протокола.

Показатель доли закупок, осуществленных в IV квартале, рассчитывается как:

$$К4.2 = 34 / Кз, \text{ где}$$

34 - количество проведенных закупок конкурентными способами в IV квартале отчетного периода.

Кз - общее количество проведенных закупок конкурентными способами.

Оценка эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа Клин

Оценка эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа Клин по итогам отчетного периода (R_3) основывается на определении совокупного показателя R_3 , который рассчитывается как сумма значений каждого из анализируемых показателей с использованием расчетно-баллового метода:

$$R_3 = R1.1 + R1.2 + R1.3 + R1.4 + R1.5 + R1.6 + R1.7 + R2.1 + R2.2 + R3.1 + R3.2 + R3.3 + R3.4 + R4.1 + R5.1 + R5.2 + R5.3 + R5.4 + R5.5 + R5.6$$